

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA

DE

DERECHO POLÍTICO

CÁTEDRA DEL PROFESOR TITULAR ORDINARIO
DR. GERMÁN J. BIDART CAMPOS

ADJUNTOS: DR. ALBERTO RODRÍGUEZ VARELA
DR. EDUARDO P. M. VENTURA
DR. DOMINGO A. PIGRETTI
DR. BENITO V. NAZAR ANCHORENA
DR. JUAN R. LLERENA AMADEO

EDICIÓN OFICIAL



BUENOS AIRES
COOPERADORA DE DERECHO
Y CIENCIAS SOCIALES

1971

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

PROGRAMA

DE

DERECHO POLÍTICO

CÁTEDRA DEL PROFESOR TITULAR ORDINARIO

DR. GERMÁN J. BIDART CAMPOS

ADJUNTOS: **DR. ALBERTO RODRÍGUEZ VARELA**

DR. EDUARDO P. M. VENTURA

DR. DOMINGO A. PIGRETTI

DR. BENITO V. NAZAR ANCHORENA

DR. JUAN R. LLERENA AMADEO

EDICIÓN OFICIAL



BUENOS AIRES
COOPERADORA DE DERECHO
Y CIENCIAS SOCIALES

1971



COOPERADORA DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES

AVENIDA FIGUEROA ALCORTA 2263

Buenos Aires

BOLILLA 1

Concepto y ámbito de la política. La esencia de lo político. La trilogía “orden-poder-libertad”. Los grandes temas de la política. La política como ciencia. La teoría del Estado. El derecho político. Método. La política como práctica o actividad: sus clases. Actividad del poder, lucha por el poder, política plenaria. La juridización de la política. La influencia de las ideas en la actividad política: paralelismo.

La Edad Antigua: su caracterización. Grecia: desarrollo desde la *polis* al helenismo. Los pensadores: Heródoto, Sócrates, Matón y Aristóteles. Las escuelas: los sofistas, los cirenaicos, los epicúreos, los cínicos, los escépticos, los estoicos. Las ciudades y las guerras: Esparta y Atenas. Génesis de la Revolución de Mayo: Filiación hispánica. Antecedentes ideológicos franceses y angloamericanos.

BOLILLA 2

Política y ética. La postura griega acerca de la moral y la política. El pensamiento medieval sobre la política moralizada. Maquiavelo y la separación entre política y moral. La política como ciencia y como actividad en su relación con la ética. La prudencia política. Las relaciones entre la política y la economía.

Roma: su aporte. La monarquía. La república. El imperio. Magistraturas de cada época. La línea de doctrina: Polibio y sus teorías sobre los ciclos políticos y las formas mixtas. Cicerón y el derecho natural. Séneca. La condición jurídica de las Indias. Movimientos insurreccionales hispanoamericanos. El Virreinato del Río de la Plata. La situación de España entre 1808 y 1810.

BOLILLA 3

Teoría de la Sociedad. La mundanidad del hombre. La convivencia. La percepción del prójimo. Realismo e idealismo. La sociabilidad del hombre. La politicidad. Sociedad y comunidad. El instinto sociable del hombre. Individuo, persona y Sociedad. Teorías sobre la naturaleza de la sociedad. Vida humana y vida social. Lo social y las facilidades que proporciona.

El cristianismo: su aporte. La Línea de doctrina: distinción entre lo temporal y lo espiritual; la libertad y la igualdad de los hombres. El pensamiento político de San Agustín: La Ciudad de Dios.

Los grandes precursores de la emancipación. El 25 de mayo de 1810: el Cabildo Abierto y la Primera junta. El pueblo protagonista. La “máscara” de Fernando. Significado político de la Revolución de Mayo.

BOLILLA 4

Dinámica y estática sociales. Actos y hechos sociales. Las conductas intencionales del hombre. La naturaleza del obrar social. Interacciones, relaciones y procesos sociales: su clasificación. Relaciones interindividuales y colectivas. Lo subjetivo social y lo objetivo social. Movimientos y formaciones sociales. Grupos e instituciones.

La Edad Media: su caracterización. Problemas políticos medievales: la invasión de los bárbaros; los reinos bárbaros; el imperio Carolingio y el Santo Imperio Romano Germánico; el feudalismo; las cruzadas; los antecedentes del constitucionalismo moderno; el imperio Bizantino.

La Revolución de Mayo como revolución interna. Corrientes ideológicas sobre la organización. Primeras luchas civiles. Las

ideas de independencia, república y federación. El papel político de Buenos Aires. Saavedra, Moreno y Funes.

BOLILLA 5

El mando y la obediencia. Acto y relación de mando. El sujeto mandado. Las formas de obediencia. La desobediencia. El mando en el Estado. La obediencia política.

La línea de doctrina en la Edad Media. La concepción del gobernante justo. La concepción del derecho. La idea del imperio. El *ius resistendi*. La controversia entre racionalismo y voluntarismo. El pensamiento de Santo Tomás.

Unitarios y federales: la génesis federal. El Triunvirato. Artigas y el pensamiento político oriental. La Asamblea del año XIII y los proyectos constitucionales.

BOLILLA 6

La nación; su realidad social. La nación en su origen y en su subsistencia. Imposibilidad de que la nación se organice o personifique. Nación y Estado. El mito del nacionalismo.

La pendiente hacia el absolutismo. Marsilio de Padua, Ockam; Dante. La Edad Media española: San Isidoro de Sevilla. El Directorio. El Congreso de Tucumán. El monarquismo. La Constitución de 1819.

BOLILLA 7

Teoría del Estado. Naturaleza y estructura del Estado. Teorías sociológicas, deontológicas, jurídicas y políticas acerca del Estado. Síntesis de dichas teorías. El ser del Estado y la naturaleza de su realidad.

La Iglesia y las controversias medievales: situación de la Iglesia en la Edad Media. Las doctrinas sobre las relaciones recíprocas según los Papas y los autores de la época. La querrela de las investiduras. El conciliarismo. El Papado en Aviñón. El cisma de Occidente.

La crisis de 1820. Los pactos interprovinciales. El Congreso de Córdoba. El papel y las funciones del gobernador de Buenos Aires en la formación de la unidad federativa argentina.

BOLILLA 8

Lo permanente y lo histórico del Estado. La continuidad histórica de la organización política. La palabra “Estado”: mutación de nombres. Estado ideal y Estado empírico. Los tipos históricos fundamentales: Estado antiguo, Estado medieval y Estado moderno. El Estado como sociedad perfecta: la circunstancialidad histórica de la sociedad perfecta. La Edad Moderna: su caracterización. Problemas políticos de la modernidad: el absolutismo y las principales monarquías; la situación de Italia; el descubrimiento de América.

Formación política y constitucional de las provincias argentinas: el constitucionalismo provincial.

BOLILLA 9

Origen y justificación del Estado: encuadre del tema. Teorías religiosas, de la fuerza, jurídicas, éticas, psicológicas, finalistas. Teorías que justifican al Estado por su sola existencia. Teorías negatorias: el anarquismo. Valoración final de las teorías justificadoras.

La línea de doctrina en la Edad Moderna: su variedad. El pensamiento absolutista; absolutismo pagano: Maquiavelo y Hobbes; absolutismo religioso: Bodin, Jacobo I y Bossuet., El

Congreso de 1824: la Constitución de 1826. La guerra con el Brasil. La crisis de 1827.

BOLILLA 10

Estado y Derecho. La inserción del Estado en el orden jurídico. Positivismo y jusnaturalismo. Posiciones históricas sobre la sumisión del Estado al derecho. Relaciones entre el derecho y el Estado. La teoría de los derechos naturales. La teoría de la autolimitación del Estado. El significado del derecho natural en la filosofía política.

El pensamiento antiabsolutista de la Edad Moderna: Erasmo, Tomás Moro y Belarmino. Los monarcómacos.

El Pacto Federal de 1831. La tiranía de Rosas. Conflictos internacionales. La generación de 1837. Echeverría. La resistencia a la opresión rosista.

BOLILLA 11

La personalidad del Estado. Teorías negatorias. Teorías de la personalidad jurídica y de la personalidad moral. Teorías sobre la personalidad de la nación y del Estado. El Estado como persona. La doble personalidad: pública y privada. La imputación jurídica.

La neoescolástica española: Suárez, Vitoria y Mariana. Altusio. Las doctrinas de Grocio a Locke. Las doctrinas heterodoxas sobre la Iglesia en el Estado.

El pronunciamiento de Urquiza. Caseros. Protocolo de Palermo: Acuerdo de San Nicolás. La Revolución del 11 de setiembre.

BOLILLA 12

El fin del Estado. El fin en el orden del valor, de las normas y de la realidad. Clasificación de los fines del Estado. El fin como bien. Bien común y bien público. La composición del bien común público. El bien común como limitación del Estado. La participación en el bien común. La primacía del bien común. La integración del hombre y de las sociedades imperfectas en el Estado. Bien común, poder político y fin del Estado. Las distintas posiciones acerca del fin del Estado.

El siglo XVIII. El despotismo ilustrado. Las nuevas ideas: los fisiócratas; el Iluminismo; el deísmo; el racionalismo; La enciclopedia. Principales autores: Bolingbroke, Wolff, Vico. Rousseau y sus teorías. Montesquieu. Kant.

Génesis de la Constitución de 1853: de la Revolución de Mayo a la Constitución Federal. El surgimiento de la República Argentina como Estado Federal. Fuentes e ideología de nuestro constitucionalismo. Las *Bases* de Alberdi.

BOLILLA 13

Las causas y los elementos del Estado. Causas: material, formal, eficiente y final. Elementos: población, territorio, poder y gobierno. La población: el hombre y las asociaciones; medida política del hombre; pueblo y Estado. El territorio: concepto; relación del: Estado con el territorio; geopolítica; espacio vital. El poder político: legitimidad, crecimiento e impersonalidad. El gobierno: concepto. Poder, órganos y funciones. La teoría de la división de poderes. Función legislativa. Gobierno y administración. Administración de justicia. Delegación de funciones.

La Edad Contemporánea: su caracterización. La Revolución Americana. La independencia de los Estados Unidos. El aporte de

los Estados Unidos. La línea de doctrina: autores principales.

La constitución de 1853. La tradición constitucional. Tipología y contenidos pétreos de la Constitución Argentina.

BOLILLA 14

La soberanía. Formación histórica del concepto. Carácter negativo de la soberanía. La limitación de la soberanía. La soberanía como atributo personal y como cualidad del poder: definición. Problemas acerca del titular y de la relatividad de la soberanía. Indivisibilidad de la soberanía. La negación de la soberanía. Las tesis pluralistas. La soberanía en el Estado federal y en la confederación. Soberanía del pueblo y de la nación.

La Revolución Francesa: el curso histórico. El curso político y constitucional desde 1789: formas políticas y constitucionales que se suceden. El sentido de la Revolución Francesa. El pensamiento de Sieyès.

La escisión de Buenos Aires. Constitución del Estado de Buenos Aires. Partidos políticos porteños. Intentos de conciliación nacional. Cepeda. Pacto de San José de Flores.

BOLILLA 15

Formas de Estado y formas de gobierno: su diferencia. El totalitarismo. Clasificación y valoración de las formas de gobierno. La democracia como gobierno del pueblo. La representación política: crítica. La forma republicana. Las formas llamadas semidirectas: sus clases. La democracia como forma de Estado. La reacción contra la Revolución Francesa: El Congreso de Viena y la Santa Alianza. La reacción ideológica: Burke, De Maistre y De Bonald.

La reforma constitucional de 1860. Crisis de 1861: Pavón.

BOLILLA 16

Descentralización y federalismo. Concepto de descentralización: sus formas. La descentralización municipal.

Las formas corporativas y el sindicalismo. El federalismo como doctrina política y como forma de Estado. La estructura del Estado federal. La garantía federal. Origen histórico y constitucional del Estado federal. La dinámica del federalismo. Confederación y Estado federal.

La línea de doctrina en la Edad Contemporánea. Los liberales: Constant; Royer Collard; el liberalismo inglés: Bentham, Mill, Spencer y Green. El historicismo. El pensamiento alemán: Fichte y Hegel.

Presidencia de Mitre. Guerra con Paraguay. El funcionamiento del Poder Ejecutivo y del Congreso. La instalación de la Corte Suprema.

BOLILLA 17

El poder temporal y el poder espiritual. Tesis e hipótesis. Formas históricas. Primacía de lo espiritual. Las cuestiones mixtas y el poder indirecto. El problema de la separación entre Iglesia y Estado. El régimen de patronato. El nacionalismo: su línea ideológica. Autores: Mazzini, Michelet, Maurras, Barrés.

El nacionalismo alemán. Los nuevos nacionalismos. El imperialismo y sus manifestaciones contemporáneas.

Presidencia de Sarmiento. Insurrección de López Jordán. Intervenciones federales.

BOLILLA 18

EL Estado en el orden internacional. Comunidad, orden y derecho internacional. El problema de la soberanía y el orden internacional. Superestado o gobierno mundial. El hombre y la comunidad internacional. Organizaciones internacionales. El problema de la no intervención.

Los socialistas: Saint Simon, Fourier, Owen, Proudhon y Blanc. Los sindicalistas. Los anarquistas. El positivismo. Revolución de 1874. Presidencia de Avellaneda. La cuestión capital. Revolución de 1880.

BOLILLA 19

Teoría de la dinámica política. Dinámica estatal y comportamiento político. Actos políticos y medios de acción. La opinión pública: sujeto y objeto. Opinión pública y opiniones públicas. Nacimiento, difusión y formas de expresión de la opinión pública.

El marxismo. Marx y Engels. Método y teorías políticas del marxismo. *El Manifiesto comunista*.

Presidencia de Roca. El Partido Autonomista Nacional. El laicismo posterior a 1880 y las relaciones con la Iglesia.

BOLILLA 20

Las presiones sobre el poder: concepto. Factores de presión: clases y características. Los grupos de presión y los factores de poder. Los partidos políticos: su ubicación en el Estado moderno. Status y clasificación de los partidos. El partido en el uso del poder. Relación entre el régimen de partidos y el sistema electoral. Ordenamiento legal del partido. Crítica de los partidos políticos.

Las doctrinas más allá del liberalismo: autores y escuelas. Presidencia de Juárez Celman. La Unión Cívica. Revolución de 1890. Pellegrini. La Unión Cívica Radical.

BOLILLA 21

El sufragio: concepto y bases ideológicas. Naturaleza jurídica. El cuerpo y la organización electorales. Representación de mayorías y minorías y representación proporcional, Representación familiar. El sufragio y los partidos políticos.

El internacionalismo en la Edad Contemporánea. Las encíclicas *Pacem in Terris* y *Populorum Progressio* en relación con el internacionalismo. La doctrina del internacionalismo. El internacionalismo comunista.

Presidencia de Luis Sáenz Peña. Revolución de 1893. Uriburu. Segunda presidencia de Roca.

BOLILLA 22

La resistencia a la opresión. La figura del tirano. La infracción a la justicia por parte del gobernante. Resistencia pasiva y activa. La resistencia en el derecho positivo.

El nacionalsocialismo. El fascismo.

Presidencia de Manuel Quintana. Revolución de 1905. Presidencia de Figueroa Alcorta.

BOLILLA 23

Teoría de la Constitución. La ordenación constitucional del Estado. El constitucionalismo y su evolución. Concepto y clasificación de las constituciones. Formulación en las escuelas racionalista, histórica y sociológica. La dinámica constitucional.

La doctrina pontificia en la Edad Contemporánea. Aspectos que enfoca sobre la comunidad política y la cuestión social. La línea evolutiva y su aporte: principales Pontífices y encíclicas.

Presidencia de Roque Sáenz Peña. La reforma electoral. Presidencia de Victorino de la Plaza.

BOLILLA 24

El poder constituyente: naturaleza, clases y titulares. Poder constituyente y soberanía. Límites del poder constituyente. Reforma de la constitución. La doctrina de la superlegalidad: fundamentos de la supremacía de la constitución. Su relación con la rigidez. El control de constitucionalidad: sistemas y efectos.

La realidad política de los siglos XIX y XX. El constitucionalismo moderno. Los movimientos nacionales y liberales en Europa: España desde 1808 hasta la actualidad.

La unidad de Italia y de Alemania; el Oriente europeo. La independencia de América. La revolución rusa.

Presidencias de Yrigoyen y Alvear.

BOLILLA 25

Las situaciones de anormalidad. Casos críticos o emergencias constitucionales. Revolución, golpe de Estado, rebelión y sedición. Vinculación con el derecho de resistencia a la opresión. “Gobierno de facto”: el problema de su reconocimiento y de la validez de sus actos.

Problemas en torno al colonialismo y las guerras.

La crisis de 1930. Las épocas de facto. Últimas presidencias.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

- Jellinek, Georg**, *Teoría general del Estado*.
Dabin, *Doctrina general del Estado*.
Legón, *Tratado de derecho político general*.
Heller, Hermann, *Teoría del Estado*.
Sánchez Agesta, *Derecho político. — Principios de teoría política*.
Fayt, Carlos, *Derecho político. — Teoría de la política*.
López, Mario Justo, *Introducción a los estudios políticos*.
Bidart Campos, *Derecho político. — La historicidad del hombre, del derecho y del Estado*.
Duverger, M., *Sociología política*.
Posada, Adolfo, *Tratado de derecho político*.
Palacio, Ernesto, *Teoría del Estado*.
Dana Montaña, *Teoría general del Estado*.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL PARA LA PARTE HISTÓRICA

- Beneyto Pérez, J.**, *Historia de las doctrinas políticas*.
Janet, Paul, *Historia de la ciencia política*.
Sabine, George H., *Historia, de la teoría política*.
Touchard, *Historia de las ideas políticas*.
Vedia y Mitre, M., *Historia de las ideas políticas*.
Xifra Heras, *Síntesis histórica del pensamiento político*.
Bidart Campos, *Manual de historia política. — Historia e ideología de la Constitución Argentina*.
Sánchez Viamonte, *Historia institucional argentina*.
Romero, José Luis, *Las ideas políticas en Argentina*.
López Rosas, *Ensayo de historia constitucional argentina*.
Romero Carranza, Rodríguez Varela, Ventura, *Historia política de la Argentina*.

BIBLIOGRAFÍA ESPECIAL

- Burdeau**, *Método de la ciencia política*.
Linares, *Política y comunidad*.
López, Mario Justo, *La representación política. — La soberanía. — Los partidos políticos*.
Maritain, Jacques, *El hombre y el Estado*.
Romment, *El Estado en el pensamiento católico*.

Jouvenel, B. de, *El poder. — La soberanía.*
Lindsay, *El Estado democrático moderno.*
Zampetti, *Del Estado liberal al Estado de partidos.*
Fayt, Carlos, *Sufragio y representación política.*
Sánchez Agesta, *Los principios cristianos del orden político.*
Romero Carranza, *El derecho de resistencia a la opresión.*
Bargalló Cirio, *Sociedad y Persona.*
Brinton, Crane, *Las ideas y los hombres.*
Freund, *La esencia de lo político.*
Aron, R., *Democracia y totalitarismo.*
Martiré y Tau Anzoátegui, *Manual de historia de las instituciones argentinas.*

BIBLIOGRAFÍA ESPECIAL PARA LA PARTE HISTÓRICA

Romero Carranza y otros, *Las ideas políticas de Mayo. — Controversias políticas del ochenta. — El Congreso de Tucumán.*
Trusso, *El derecho de la revolución en la emancipación americana. — De la legitimidad revolucionaria a la legitimidad constitucional.*
Levene, *Historia de las ideas sociales argentinas. — Historia argentina y americana.*
Zorraquin Becú, *El federalismo argentino. — Historia del derecho argentino.*
Tau Anzoátegui, *Formación del Estado federal argentino.*
Demichelli, *Formación constitucional rioplatense. — Origen federal argentino.*
Estrada, *La política liberal bajo la tiranía de Rosas.*
Pereira Pinto, *Los antecedentes constitucionales argentinos.*
Zorrilla de San Martín, *La epopeya de Artigas.*
Arnaudo, *La lucha ideológica.*
Wetter-Leonhard, *La ideología soviética.*
Kirk, *La mentalidad conservadora en Inglaterra y Estados Unidos.*
Galán y Gutiérrez, *La filosofía política de Santo Tomás de Aquino.*
Maritain, *Tres reformadores.*
Chevallier, *Los grandes textos políticos desde Maquiavelo hasta nuestros días.*
Bidart Campos, *La Iglesia en la historia.*
Río, *La libertad.*
Bargalló Cirio, *Pensamiento político y jurídico de San Agustín. — Rousseau.*

TALL. GRÁF. BUSCHI S. A.

